Busan is good
부산이라 좋다

– 시민의 삶과 도시의 경쟁력이 함께 성장하는 –

부산광역시 도시균형발전 기본계획

부산광역시
BUSAN METROPOLITAN CITY

부산광역시 도시균형발전 기본계획(요약)

□ 기본계획 개요

❍ 수립근거 : 「부산광역시 도시균형발전 지원에 관한 조례」 제4조
- 도시균형발전 기본계획 5년마다 수립하여 고시

❍ 계획의 범위 : (기간) 2025년 ~ 2035년, (범위) 부산시 전역

❍ 수립절차 : BDI 용역 수행, 시민·전문가 설문조사, 구·군 및 소관부서 의견수렴, 대시민 공청회, 시의회 의견청취, 도시균형발전위원회 심의, 고시(예정)

□ 불균형 실태분석

❍ 평가지표 : 5개영역 38개 지표 ※ 변이 · Gini 계수, Z-score 측정

❍ 실태분석 결과* * 전차계획(20년) 대비 불균형 정도 비교(36개 지표)
- (구 · 군간) 불균형 완화 27개 지표, 불균형 심화 9개 지표
- (생활권간) 불균형 완화 21개 지표, 불균형 심화 15개 지표

□ 추진전략

❍ 비 전 : "시민의 삶과 도시의 경쟁력이 함께 성장하는 부산"

❍ 추진전략 : ①성장거점 강화,②연결성 및 접근성 제고,③자족성과 생활환경 개선

❍ 권역별 발전전략
- (강서권) 트라이포트 연계 육성을 통한 글로벌허브도시 전초기지
- (강동권) 산업재생을 통한 중심지와 발전축의 연계 활성화
- (동래권) 풍부한 역사·문화·자연 자원의 전략적 활용
- (원도심권) 금융클러스터 구축 및 북항재개발 연계로 광역경제중심지 조성
- (동부권) MICE 관련 산업 연계를 통한 국제관광도시 조성
- (기장권) 의과학단지 및 관광자원을 연계한 치유 · 휴양도시 조성

□ 도시균형발전사업 선정

❍ 대상사업 : 149개 사업 ※ 다수 사업이 복수 생활권 대상사업에 포함
- (위계별) 도시기반개조 19, 지역거점조성 61, 생활환경개선 69
- (권역별) 강서권 28, 강동권 50, 원도심권 50, 동래권 31, 동부권 24, 기장권 15

❍ 중점관리사업 : 64개 사업 선정, 전략적 집중과 효과적인 자원 투입

목 차

Ⅰ. 기본계획 개요 ····· 4

Ⅱ. 제2차 기본계획 추진실적 평가 ····· 6

Ⅲ. 불균형 실태분석 ····· 7

Ⅳ. 기본방향 및 추진전략 ····· 15

Ⅴ. 도시균형발전사업 재구조화 ····· 17

Ⅵ. 모니터링 체계 구축 ····· 29

Ⅶ. 행정사항 ····· 31

Ⅰ. 도시균형발전 기본계획 개요

1 계획의 수립 배경 및 목적

□ 계획의 근거

○ 「부산광역시 도시균형발전 지원에 관한 조례」 제4조

- 도시균형발전 기본계획 **5년마다 수립**하여 고시 ※ 10년 단위 중기계획

□ 계획의 배경 및 목적

○ 전차 계획 수립('20년) 이후 급변하는 **대내·외 여건에 대응**하는 **도시균형발전 전략 마련** 필요

- **(경제)** 코로나19 여파와 러·우 전쟁 등으로 인한 경기침체와 불확실성 가중
- **(사회)** 저출생·고령화, 청년유출, 빈집 등 인구감소로 인한 소멸위기 직면
- **(산업)** 금융, 디지털, 인공지능 등 신산업 육성을 통한 성장 동력 확보 필요
- **(공간)** 대규모 도시개발사업 추진, 교통체계 확충 등 도시공간 변화에 대응

○ 권역별 및 자치구·군별 발전 수준을 분석하고 지역의 특성과 **저발전 지역의 원인 진단**을 통해 **균형발전 정책 방향 제시**

- **(불균형실태)** 지표 개발 및 분석을 통해 구·군 불균형실태 파악
- **(균형발전사업)** 불균형실태 분석을 통해 도출된 권역별 현안을 고려하여 균형발전사업 선정 및 사업추진 로드맵 제시
- **(사업관리)** 도시균형발전 모니터링 체계 구축

2 계획의 범위 및 추진경위

□ 공간적 범위 : 부산광역시 행정구역 전역(16개 구 · 군)

□ 시간적 범위 : 2025년 ~ 2035년

- ㅇ **(기준연도)** 2023년(불균형 실태분석), 2025년(도시균형발전 대상사업 선정)
- ㅇ **(목표연도)** 2035년

□ 내용적 범위

- ㅇ 구·군별 불균형 현황과 여건 분석 및 직전 기본계획 추진실적 평가
- ㅇ 도시균형발전의 기본방향 및 추진전략 제시
- ㅇ 도시균형발전사업 재구조화 및 선정
- ㅇ 모니터링 체계 구축

□ 추진경위

- ㅇ 「부산광역시 도시균형발전 지원에 관한 조례」 제정 (‘06. 5.)
- ㅇ 제1차 도시균형발전 기본계획 수립 (‘07. 12.)
- ㅇ 제2차 도시균형발전 기본계획(‘20~‘30) 수립 (‘20. 1.)

  * 연구기관 : 부산연구원(BDI)

- ㅇ 제3차 도시균형발전 기본계획(‘25~‘35) 수립 연구용역 (‘24. 4. ~ ‘25. 4.)

  * 연구기관 : 부산연구원(BDI)

- 용역 착수보고 (‘24. 11.) 및 시민 정책 아이디어 공모 (‘24. 8. ~ ‘24. 11.)
- 용역 중간보고 및 구 · 군 설명회 개최 (‘24. 11.)
- 전문가 토론회 (‘25. 2.) 및 대시민 공청회 개최 (‘25. 3.)
- 시의회 의견청취 (‘25. 3.) 및 도시균형발전위원회 심의 (‘25. 4.)

Ⅱ. 제2차 도시균형발전 기본계획(`20.~`30.) 추진실적 평가

제2차 도시균형발전 기본계획(`20.~`30.) 개요

❖ 계획범위 : 2020년(수립연도) ~ 2030년(목표연도), 부산시 행정구역 전역
❖ 비전 및 목표
- (비전) 3대 비전(안전하고 편안한 도시, 활기차고 경쟁력 있는 도시, 따뜻하고 건강한 도시)
- (목표) 9대 목표(취약지역 생활기반시설 확충, 글로벌 문화도시 기반 조성, 생활문화공간 거점화 등)

❖ 생활권별 추진전략 수립 : 도시기본계획에 의거 6개 생활권역 세분화
❖ 도시균형발전사업 선정 : 143개 사업 선정 ※ 중점관리사업 70개 사업 선정
- 강동권 36, 강서권 29, 원도심권 46, 동래권 12, 동부권 8, 기장권 5, 시 공통 7

❖ 불균형실태 분석 : 7개영역 30개지표, 구군 및 생활권간 불균형 정도 측정

□ 주요 추진성과

○ **(추진상황 모니터링 체계 구축)** 연 2회 균형발전사업 점검 및 분석
- 50개 사업 추가발굴 및 44개 사업 완료 등 사업 추동력 제고
- 사업비 부족, 행정절차 지연 등 리스크 관리를 통해 해결방안 모색

○ **(불균형실태분석 체계 구축)** 매년 불균형 실태분석을 실시하여 균형발전사업 성과에 대한 평가·환류를 통해 정책 방향 제시

○ **(주요 현안사업 가시화)**
- 낙동강 횡단교량, 다대소각장 부지 개발 등 장기 지연사업 정상화
- 제2에코델타시티, 동북아물류플랫폼 등 지역전략사업 선정에 따라 서부산 개발 가용부지 및 미래먹거리 산업 기반 확보

□ 개선할 점

○ **(불균형실태분석 지표)** 기존 지표의 한계를 보완하고 당면현안과 미래발전 방향을 고려한 신규 지표 도입 및 개선 필요

○ **(사업 재구조화)** 사업의 파급력과 규모 중심의 분류에 국한된 사업 구조를 사업의 위계와 속성을 조합하여 지역별 특성에 맞게 사업 배치 필요

Ⅲ. 불균형 실태분석

1 불균형 실태분석 틀

□ 분석 틀(Framework)

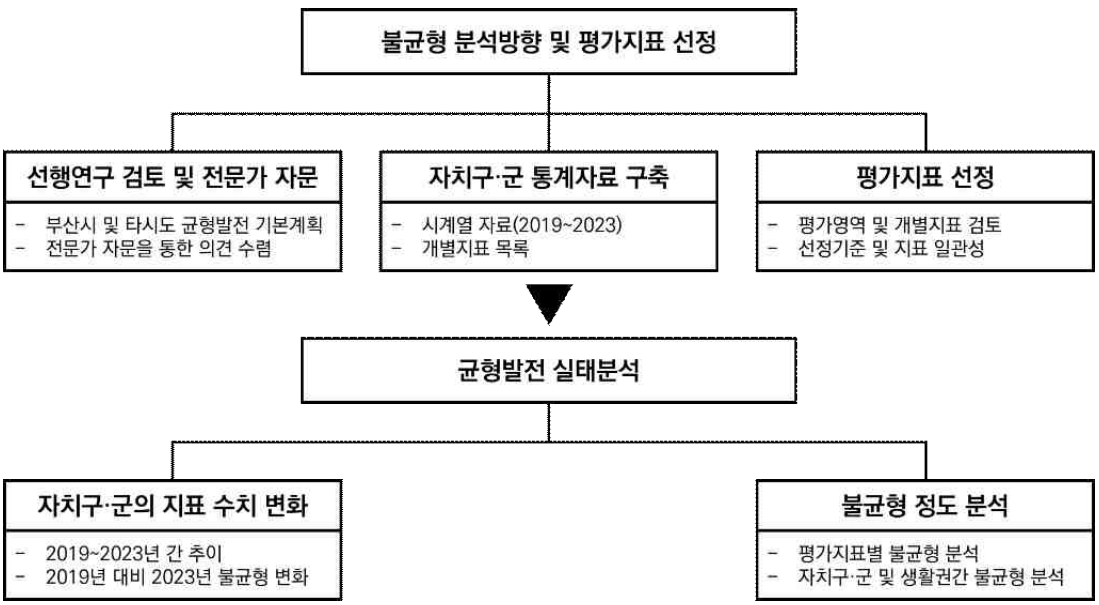
○ **(1단계)** 불균형 진단 방향 설정 및 **평가지표 선정**

- 타 시·도 분석 사례 및 선행연구 검토, 전문가 자문
- 자치구·군 단위 기초 통계자료 수집·분석
- 평가영역 및 개별지표 검토, 평가지표 선정

○ **(2단계)** 전차 계획 수립 이후 **5년간**('19.~'23.) **불균형 실태 분석**

- 생활권별, 구·군별 불균형 정도 측정 및 추이 분석
- 각 지표별 지역 간 격차, 순위 등 분석을 통해 불균형의 양상과 원인을 종합적으로 해석하여 도시균형발전 정책 방향 도출

< 불균형 실태분석 틀 >



□ 분석의 전제조건(설정)

○ **(시간적 분석 범위)** 시계열 자료(2019 ~ 2023년)

○ **(공간적 분석 범위)** 다층적 분석

- 대생활권(서부산권, 중부산권, 동부산권)
- 중생활권(강서권, 강동권, 원도심권, 동래권, 동부권, 기장권)
- 16개 자치구 · 군

○ **(내용적 분석 범위)**

- 평가지표별 연도별 변화 분석
- 평가지표에 대한 불균형 정도 측정 ▷ 변이계수 및 Gini 계수
- 자치구 · 군 간 불균형정도 측정 ▷ Z- Score 산출

□ 평가지표 선정 ▷ 38개 지표

○ **(선정기준)** 측정성, 객관성, 이해도, 명확성, 대표성

○ **(지표선정)** 5개 영역 38개 지표 선정

< 불균형 실태분석 선정지표 >

구 분		지 표
지역발전기반 (11개 지표)	인구활력	인구증가율
		고령자비율
		합계출산율
		생산가능인구
	경 제	1인당 지방소득세
		재정자립도
		지역내 총생산
		5인 이상 사업체 비율
		취업자 수
	고부가가치산업	총사업체 대비 지식기반산업 비율
		지식기반산업 종사자 비율
주거 및 생활환경 (6개 지표)	주 거	1인당 주거면적
		주택보급률
		평균 공시지가
		30년 이상 노후주택률
	생활환경	인구 1만 명당 도시공원 면적
		보행자 안전지수

구 분		지 표
교육 및 문화여가 (9개 지표)	교 육	교원당 학생 수
		편성학급 수
		인구 10만 명당 유치원 수
		공교육 환경 만족도
		평생교육기관 수
	문화여가	인구 1만 명당 공연시설 수
		인구 1만 명당 박물관, 미술관 수
		인구 1만 명당 공공체육시설 수
		인구 1만 명당 도서관 수
의료 및 사회복지 (5개 지표)	의 료	인구 1만 명당 의료종사 인력
		인구 1만 명당 의료기관 수
		인구 1만 명당 응급시설 수
	사회복지	지자체 예산 대비 복지예산 비율
		인구 10만 명당 복지시설 수
교통 및 안전 (7개 지표)	교 통	단위면적당 버스정류장 수
		단위면적당 도시전철 역 수
		총 주택 수 대비 주차면 수
		자동차 등록 대수
	안 전	경찰서 접근성
		소방관 1인당 담당 주민 수
		안전지수(범죄, 생활안전, 화재)

□ 불균형 정도 측정방법

○ **(변이계수)** 표준편차를 평균으로 나눈 값으로, 단위가 다르거나 평균값이 다른 집단 간 산포도(변동성)를 비교하는 데 활용

- 지역간 격차(불균형)가 클수록 값이 크고 완전한 균등일 경우 0에 수렴

○ **(Gini계수)** 소득 불평등을 측정하는 대표적 지표로, 0(완전 평등)에서 1(완전 불평등) 사이의 값을 가짐 ※ 일반적으로 0.4 이상이면 불균형이 심한 것으로 간주

- 변이계수와 Gini계수는 지표의 불균형 정도는 파악할 수 있으나, 지역 간 순위 비교에는 한계가 있음

○ **(Z-score(표준점수))** 각 데이터가 평균에서 얼마나 떨어져 있는지를 나타내는 표준화된 점수

- 평균 대비 상대적 위치를 파악함으로써 구·군 또는 생활권 간 순위 비교 가능

2 불균형 실태분석 결과

□ 지표별 불균형 정도

○ **(구분)** 지표별 Gini계수를 활용하여 4단계(균등 ~ 심각한 불균등)로 구분

○ **(불균형 분석)** ‘인구활력’, ‘경제’, ‘교통·안전’ 영역은 균등하거나 약간 불균등한 수준으로 비교적 안정된 분포를 보였으나, 그 외 영역에서는 지표별로 불균형 정도가 상이하게 나타나며 정책적 대응이 요구

- ‘교육·문화여가’ 영역 중 평생교육기관과 문화여가 시설 지표, ‘의료·사회복지’ 영역 중 의료종사 인력 및 응급시설 지표는 지역 간 격차(불균형) 완화 필요

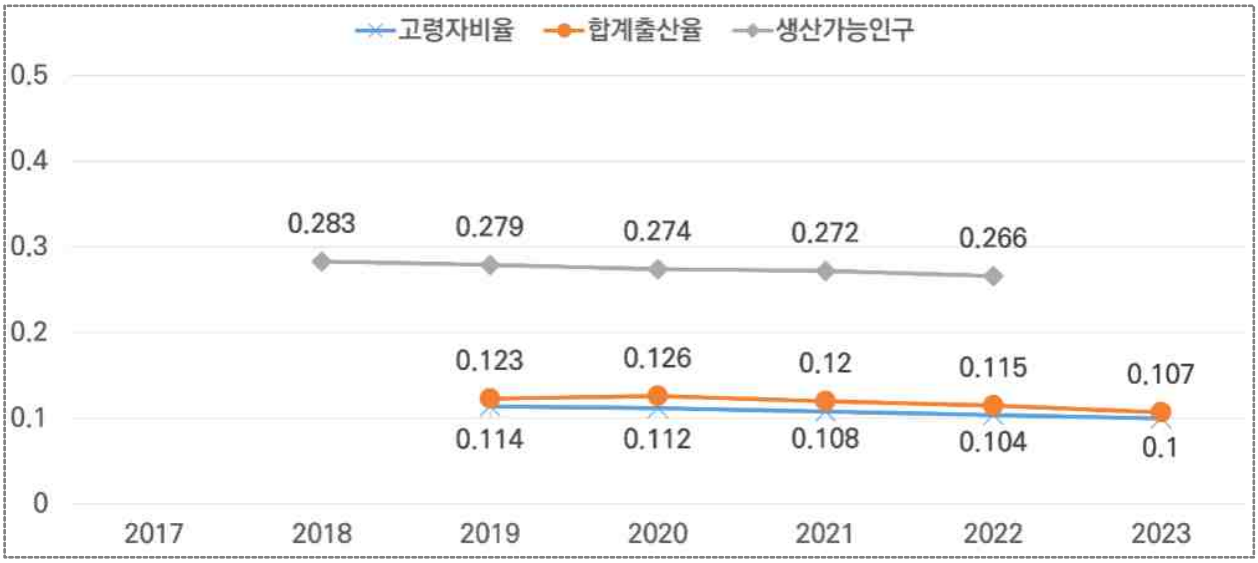
< 구군간 지표별 불균형 정도(Gini 계수) >

구분	불균형 정도 (`23년* Gini 계수) * `23년 또는 가장 최근연도			
	균등 (0 ≤ Gini < 0.2)	약간 불균등 (0.2 ≤ Gini < 0.3)	불균등 (0.3 ≤ Gini < 0.4)	심각한 불균등 (0.4 ≤ Gini)
인구활력	- 고령자 비율 - 합계출산율	- 생산가능인구		
경제·고부가가치산업	- 재정자립도 - 5인이상 사업체 비율	- 1인당 지방소득세 - 지역 내 총생산 - 취업자 수 - 총사업체 대비 지식기반산업 비율 - 지식기반산업 종사자 비율		
주거·생활환경	- 1인당 주거면적 - 주택보급률 - 보행자 안전지수	- 평균 공시지가 - 30년 이상 노후주택률		- 1만명당 도시공원 면적
교육·문화여가	- 교원당 학생 수 - 편성학급 수 - 10만명당 유치원 수 - 공교육환경 만족도	- 인구 1만명당 도서관 수	- 평생교육기관 수 - 1만명당 공공체육시설 수	- 1만명당 공연시설 수 - 1만명당 박물관미술관 수
의료·사회복지	- 1만명당 의료기관 수 - 지자체 예산 대비 복지예산 비율	- 10만명당 복지시설 수	- 1만명당 의료종사인력	- 1만명당 응급시설 수
교통·안전	- 안전지수	- 단위면적당 버스정류장 수 - 총 주택수 대비 주차면 수 - 자동차 등록대수 - 경찰서 접근성 - 소방관 1인당 담당주민 수		- 단위면적당 도시전철 역 수

□ 지표별 불균형 정도 변화 추이(Gini 계수)

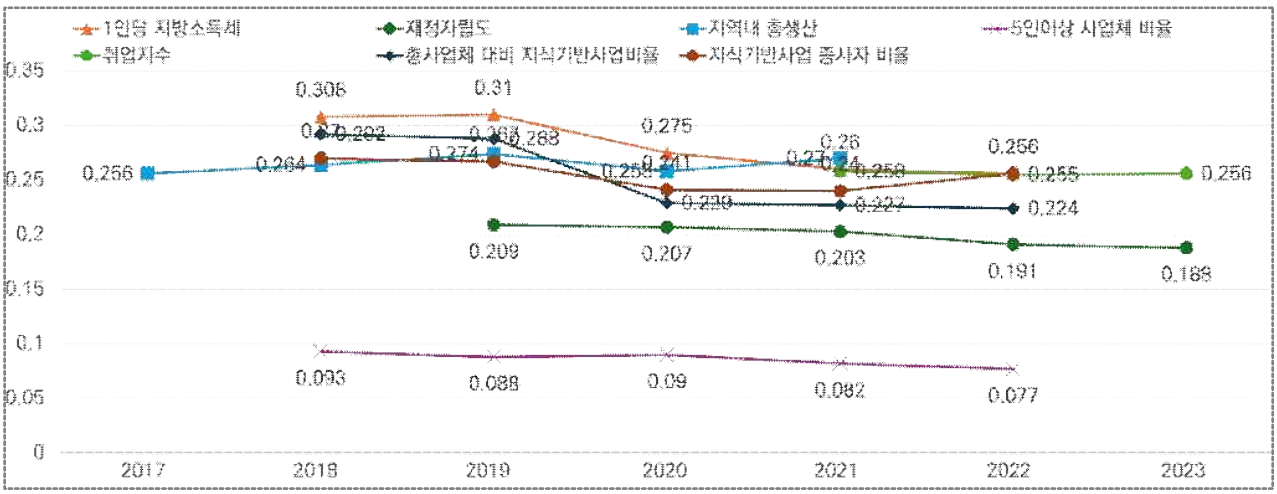
○ 인구활력 영역

- **(균등)** 고령자비율, 합계출산율, **(약간 불균등)** 생산가능인구
- **모든 지표**가 **불균등 소폭 완화** 추이



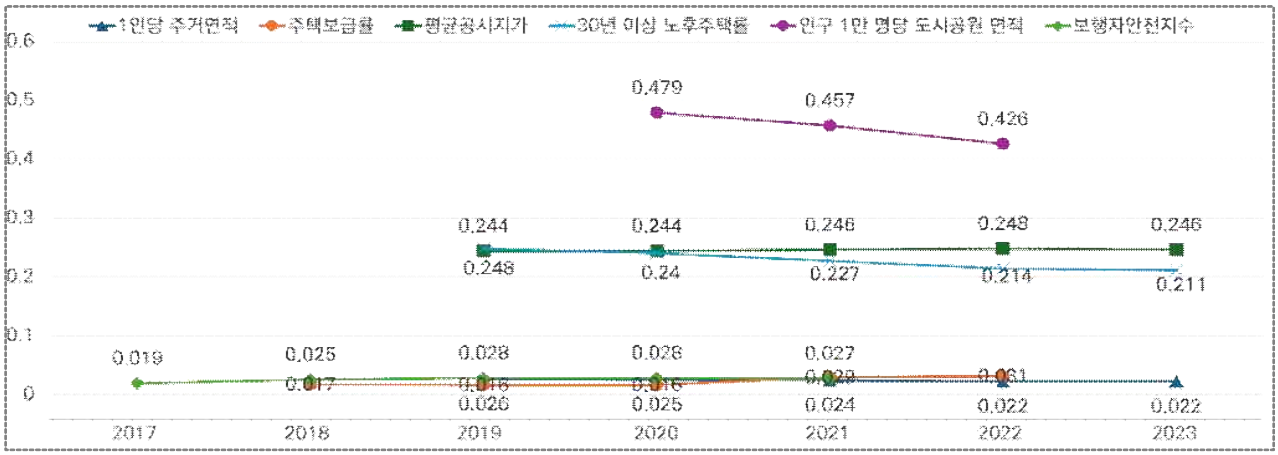
○ 경제 · 고부가가치 산업 영역

- **(약간 불균등)** 1인당 지방소득세, 지역 내 총생산 등 5개 지표
- **대부분 지표**가 **불균등 소폭 완화** 추이, **지역 내 총생산 지표**는 **소폭 상승**



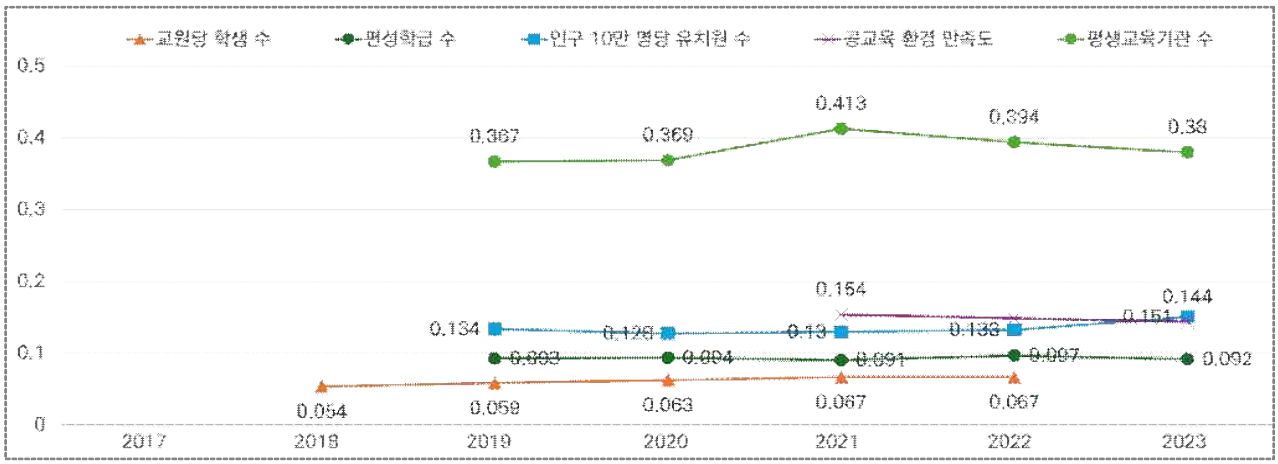
○ **주거 · 생활환경 영역**

- **(균등)** 1인당 주거면적, 주택보급률, 보행자 안전지수
- **(약간 불균등)** 평균공시지가, 30년 이상 노후주택률
- **(심각한 불균등)** 인구 1만명당 도시공원 면적
- **대부분 지표**가 **불균형 소폭 완화** 추이, **도시공원 면적 지표**는 **구 · 군별 지형적 여건 차이**로 인한 **불균형**



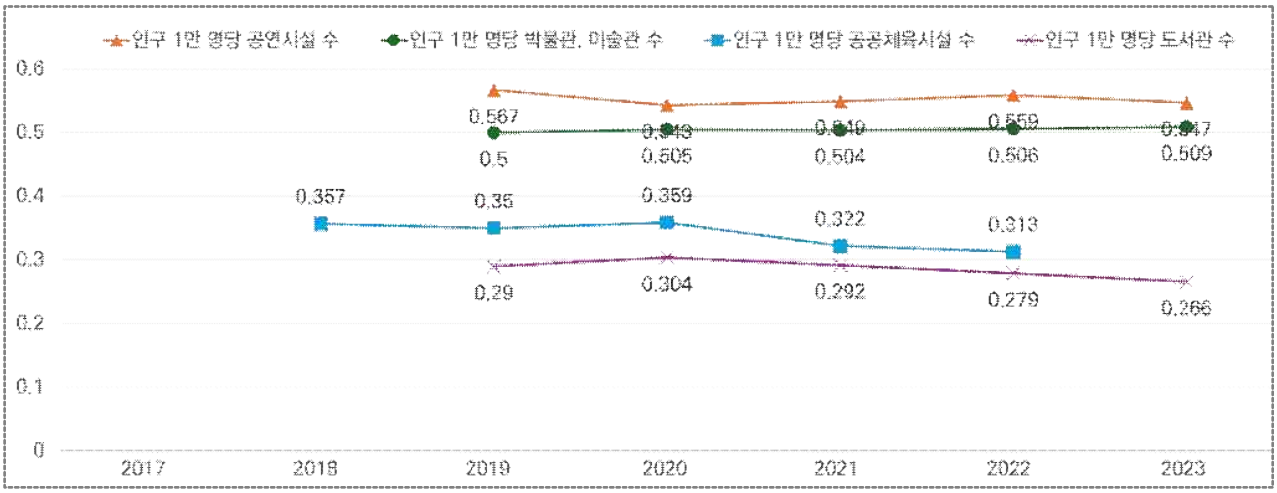
○ **교육 영역**

- **(균등)** 교원당 학생 수, 편성학급 수, 유치원 수, 공교육 환경 만족도
- **(불균등)** 평생교육기관 수
- **평생교육기관**의 경우 '21년까지 불균형 정도가 증가하던 추세가 이후 **감소하고 있지만 여전히 불균형**한 상태



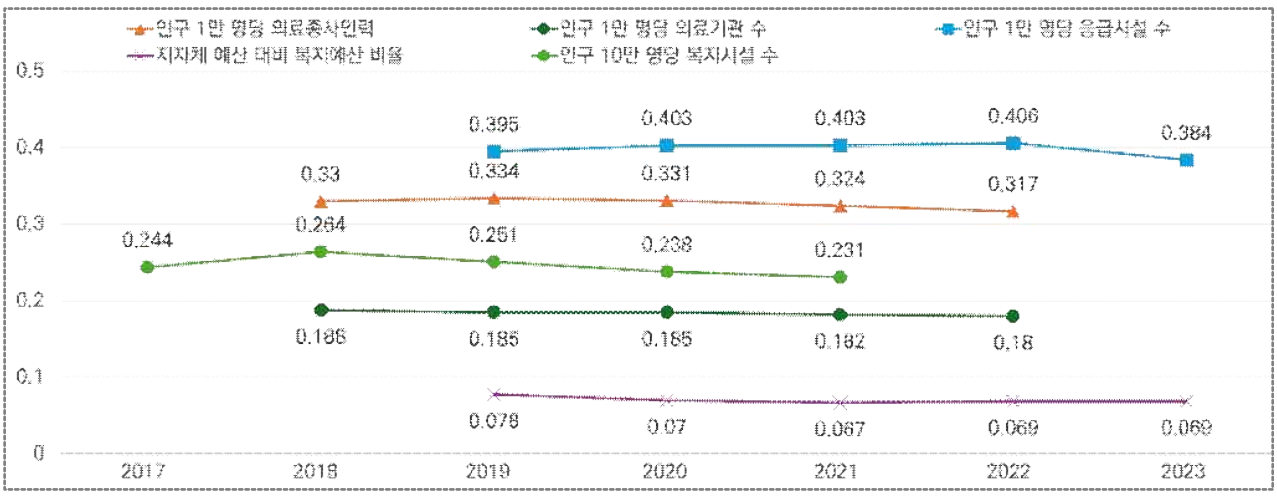
○ **문화여가 영역**

- **(약간 불균등)** 도서관 수
- **(불균등)** 공공체육시설 수
- **(심각한 불균등)** 공연시설 수, 박물관 · 미술관 수
- **전체 영역 중 구 · 군간 불균형 정도(격차)가 가장 큼**



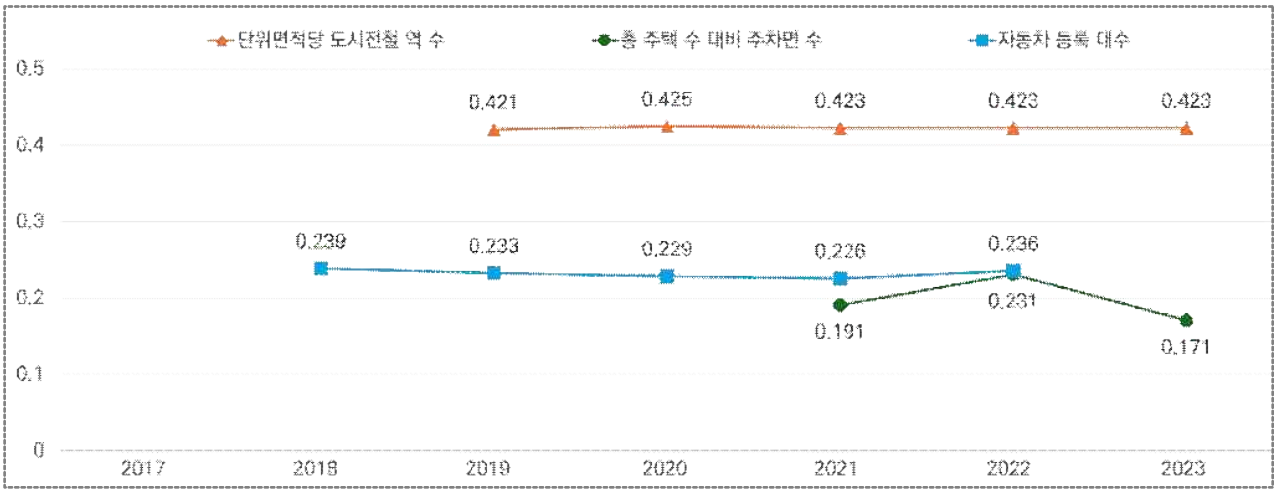
○ **의료 · 사회복지 영역**

- **(균등)** 의료기관 수, 지자체 예산 대비 복지예산 비율
- **(약간 불균등)** 복지시설 수
- **(불균등)** 의료종사인력, 응급시설 수
- **대부분 지표의 불균등 정도가 소폭 완화** 추이이나 **응급시설 수**는 지역 간 **격차가 여전히 큼**



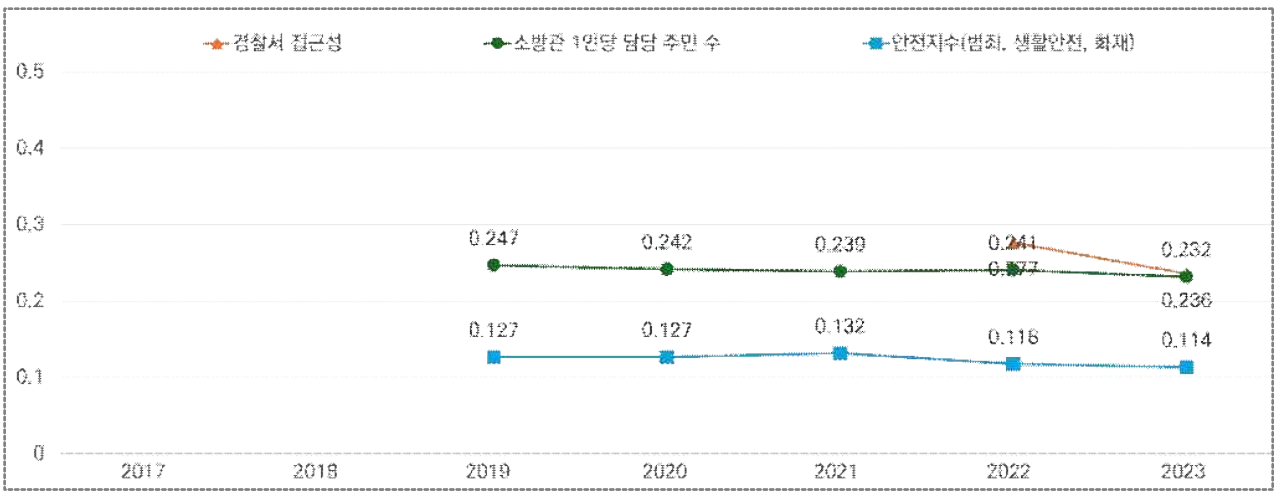
○ **교통 영역**

- **(균등)** 총 주택 수 대비 주차면 수
- **(심각한 불균등)** 단위면적당 도시전철 역 수
- 주차면 수는 지역 간 격차가 균등한 상태로 완화되었으나, 단위면적당 도시전철 역 수의 불균형은 지속되고 있음



○ **안전 영역**

- **(균등)** 안전지수(범죄, 생활안전, 화재)
- **(약간 불균등)** 경찰서 접근성, 소방관 1인당 담당 주민 수
- 대부분 지표의 불균형 정도가 완화 추이



Ⅳ. 기본방향 및 추진전략

1 비전 및 추진전략

□ 계획의 비전

○ **“시민의 삶과 도시의 경쟁력이 함께 성장하는 부산”**

- 생활권역 간 균형 발전을 통해 시민 삶의 질 개선뿐만 아니라 도시경쟁력 강화로 확산

□ 추진전략

○ **성장거점 강화**

- 지역별 특성에 맞는 성장거점 조성으로 거점별 특화 기능 육성과 앵커시설 유치를 통해 도시 성장 및 파급효과 유도

○ **연결성 및 접근성 제고**

- 주요 생활권과 도시 내 주요 기능 간 연계 강화를 위해 교통망, 보행축, 공간 네트워크를 체계적으로 개선

○ **자족성과 생활환경 개선**

- 각 생활권의 자족기능 강화를 통해 외부 의존도를 낮추고 시민 삶과 밀접한 생활 인프라를 확충

2 권역별 발전전략

중생활권	발전전략	저발전 부문
강서권	**트라이포트 연계 육성을 통한 글로벌허브도시 전초기지** - 가덕도신공항 중심의 공항복합도시 조성 - 에코델타시티 중심의 공항 및 물류 배후단지 조성 - 낙동강과 해안을 연계한 생태, 치유, 체험공간 조성	의료복지
강동권	**산업재생을 통한 중심지와 발전축의 연계 활성화** - 노후 공업지역 및 산업단지 구조 고도화 추진 - 노후 주거지의 정주환경 개선 - 동측 산지와 서측 수변을 연계한 여가 공간 확보	지역발전기반 주거생활환경 교육문화 교통안전
동래권	**풍부한 역사문화자연 자원의 전략적 활용** - 노후주택지의 체계적 주거정비 및 재생 - 터미널, 역 등을 활용한 지역 발전 거점 조성 - 금정산 녹지축, 동래읍성 등의 풍부한 역사문화자원의 연계	지역발전기반 교육문화
원도심권	**국제금융 클러스터 구축 및 북항재개발과의 연계를 통한 광역경제중심** - 문현혁신지구 중심의 국제금융 클러스터 구축 - 북항재개발과 연계한 원도심 재활성화 도모 - 중앙, 서면 중심의 상업, 업무기능 강화	지역발전기반 주거생활환경
기장권	**의과학단지 및 관광자원을 연계한 치유 휴양도시 조성** - 의료산업, 자연자원 등과 연계한 의료, 휴양도시 조성 - 동남권 방사선 의과학단지 중심 성장동력 확보 - 오시리아 관광단지와 연계한 친환경 해양관광도시 조성	의료복지 교통안전
동부권	**해운대 중심의 MICE 관련 산업 연계를 통한 국제관광도시 조성** - MICE관련 산업 연계 확산 - 센텀2지구 첨단산업단지 중심의 신성장동력 산업 확산 - 해운대 중심 해양관광벨트 강화	교통안전

Ⅴ. 도시균형발전사업 재구조화

1 도시균형발전사업 개념

□ 정의

○ 도시균형발전사업은 도시의 균형있고 건전한 발전을 위해 추진되는 제반사업을 의미

□ 목적

○ 도시균형발전사업을 발굴 관리하여 지역 간의 경제·문화·교육·환경 등의 격차 해소를 위한 균형적인 도시공간 구성을 도모

□ 법적 근거

○ 「부산광역시 도시균형발전 지원에 관한 조례」에 의거하여 체계적인 도시균형발전 시책 추진을 위해 도시균형발전 기본계획을 수립·수정하여야 하며, 도시균형발전사업을 촉진하기 위해 필요한 예산을 확보하고 관련 시책 및 사업을 추진하도록 함

2 도시균형발전사업 유형 재구조화

□ 기존계획의 사업유형 구분과 한계

○ 「부산광역시 도시균형발전 지원에 관한 조례」 제2조에 따라 도시균형발전사업은 사업이 미치는 '영향 범위(파급효과)'를 기준으로 구분

- **도시기반개조사업** : 사업 파급력이 부산시 전역에 미치는 대형 개발사업
- **지역거점조성사업** : 도시기반개조사업보다 작은 규모의 사업으로 2개 이상 구·군에 영향을 미치는 사업
- **생활환경개선사업** : 1개 구·군내에 영향을 미치는 사업

ㅇ 해당 유형은 사업의 물리적 파급효과에 따라 위계를 설정하고 있으나 개별사업의 성격이나 내용적 특성을 충분히 반영하지 못한다는 한계점이 있음

□ 사업성격 중심의 세부유형 보완(재구조화)

ㅇ 기존 위계 구분에 사업성격 중심의 3가지 기능 유형을 조합하여 지역 여건별 맞춤형 구조로 설계

- **지역연결사업** (Connectivity) : 교통, 접근성 강화
- **지역발전사업** (Economic & Industrial) : 산업기반 구축, 일자리 창출
- **생활향상사업** (Quality of Life) : 교육, 문화, 복지, 주거, 환경, 안전 등 삶의 질 제고

사업유형	위계 구분	해당사업 예시
지역발전사업 (산업, 경제)	도시기반개조사업(부산시)	대규모 개발사업
	지역거점사업(2개 구군이상)	역세권 개발, 특정권역 복합개발 등
	생활환경개선사업(자치구)	동네상권 활성화
지역연결사업 (교통)	도시기반개조사업(부산시)	광역교통체계 개선 등 (철도, 도로)
	지역거점사업(2개 구군이상)	부산지역 내부 연결 (철도, 도로, 터널)
	생활환경개선사업(자치구)	생활이동, 보행환경 개선
생활향상사업 (교육, 문화, 의료, 복지, 주거, 생활환경, 안전)	도시기반개조사업(부산시)	국립 또는 시립 공공시설 조성
	지역거점사업(2개 구군이상)	구립 또는 시립 공공시설 및 공간 조성
	생활환경개선사업(자치구)	일상적 동네 생활권 공공서비스 시설

3 도시균형발전사업 선정 ▹149개 사업

□ 선정 과정

○ 기존 도시균형발전사업과 주요 현안사업 외에도 인구감소 문제 해결과 지방분권을 통한 지역 경쟁력 강화를 위해 ‘인구정책 시행계획’ 및 ‘지방시대 시행계획’ 세부과제를 포함하여 대상사업을 검토

○ 총 1,272개 대상사업 검토 Pool을 구축 · 검토를 통해 중복사업, S/W사업, 도시정비사업 등을 제외하여 **149개 도시균형발전사업 선정**

< 도시균형발전사업 선정 과정 >

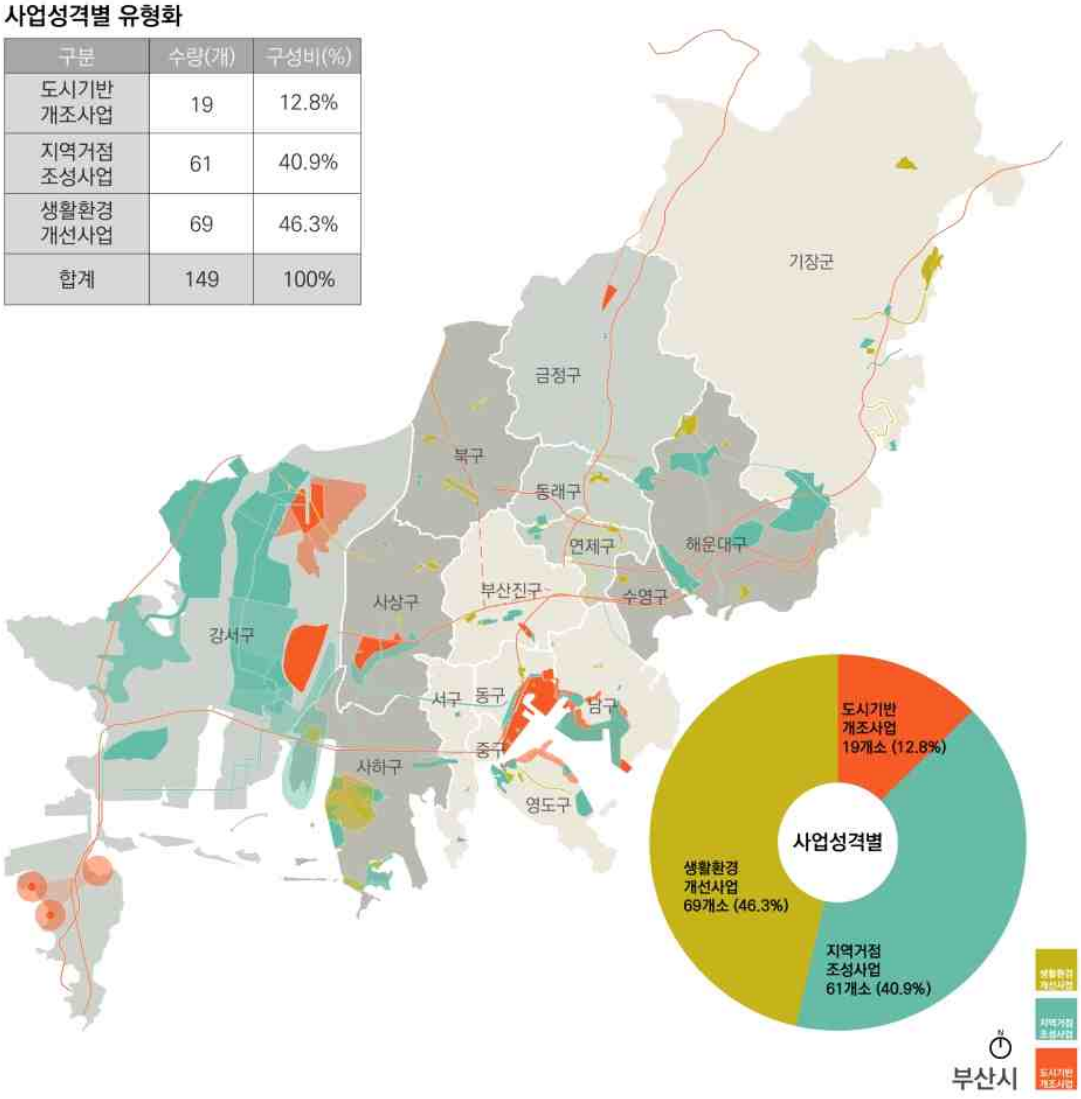
□ 도시균형발전사업 현황

○ 위계 유형별(파급력) 사업 현황

- 생활환경개선사업이 69개(46%)로 가장 많으며, 지역거점조성사업 61개(41%), 도시기반개조사업이 19개(13%) 순임

사업성격별 유형화

구분	수량(개)	구성비(%)
도시기반 개조사업	19	12.8%
지역거점 조성사업	61	40.9%
생활환경 개선사업	69	46.3%
합계	149	100%

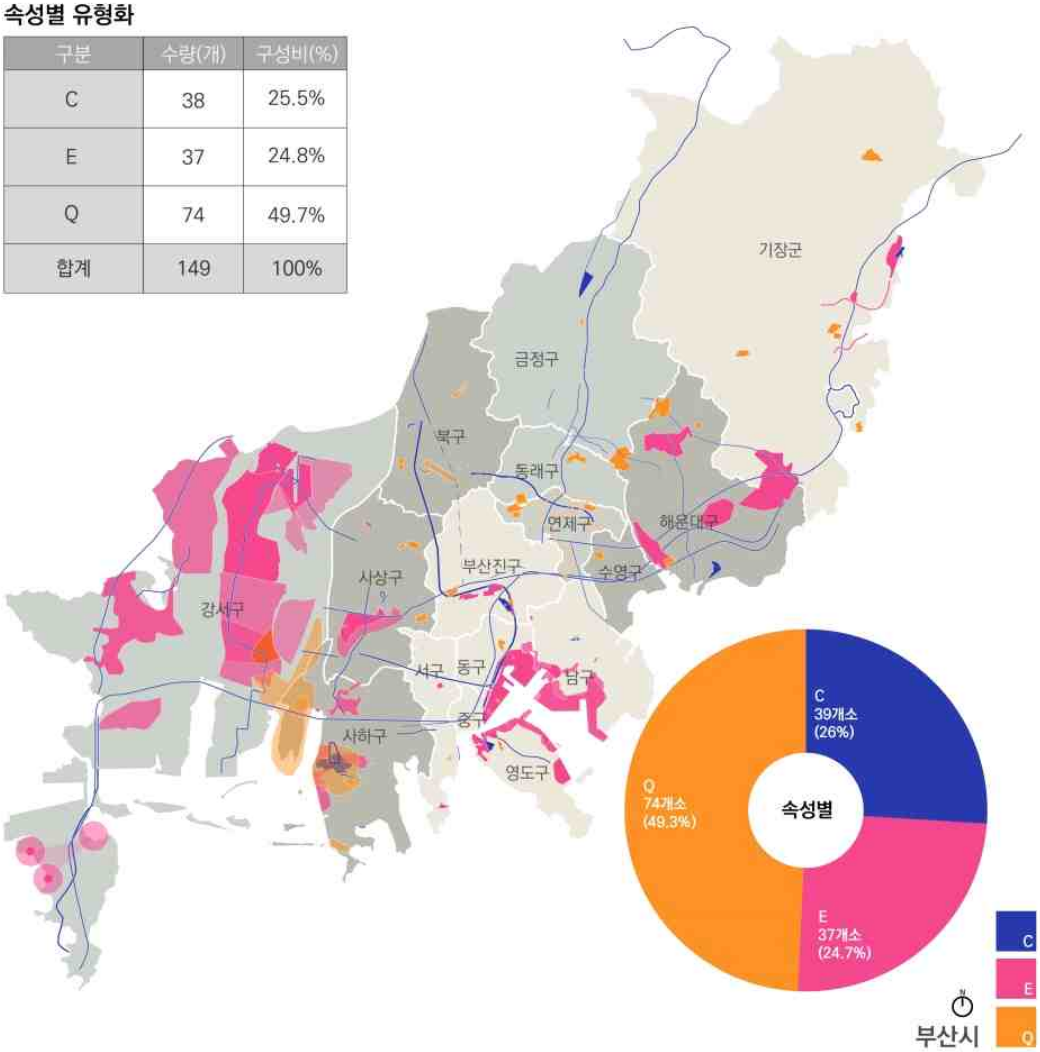


○ **사업속성별 사업 현황**

- 생활향상사업(Q)이 74개(50%)로 가장 많으며, 지역연결사업(C)이 38개(25%), 지역발전사업(E)이 37개(25%) 순임

속성별 유형화

구분	수량(개)	구성비(%)
C	38	25.5%
E	37	24.8%
Q	74	49.7%
합계	149	100%



○ **6개 생활권역별 사업 현황**

- 상대적으로 저발전지역인 원도심권과 강동권이 각각 50개(25%)로 가장 많으며, 동래권 31개(16%), 강서권 28개(14%), 동부권 24개(12%), 기장권 15개(8%) 순임

구분	강서권		강동권		동래권		원도심권		기장권		동부권		합계	
사업수(비율)	28	14%	50	25%	31	16%	50	25%	15	8%	24	12%	198*	100%

* 다수 사업이 복수의 생활권에 포함되기 때문에 항목 간 중복이 있음

4 생활권역별 도시균형발전사업 현황

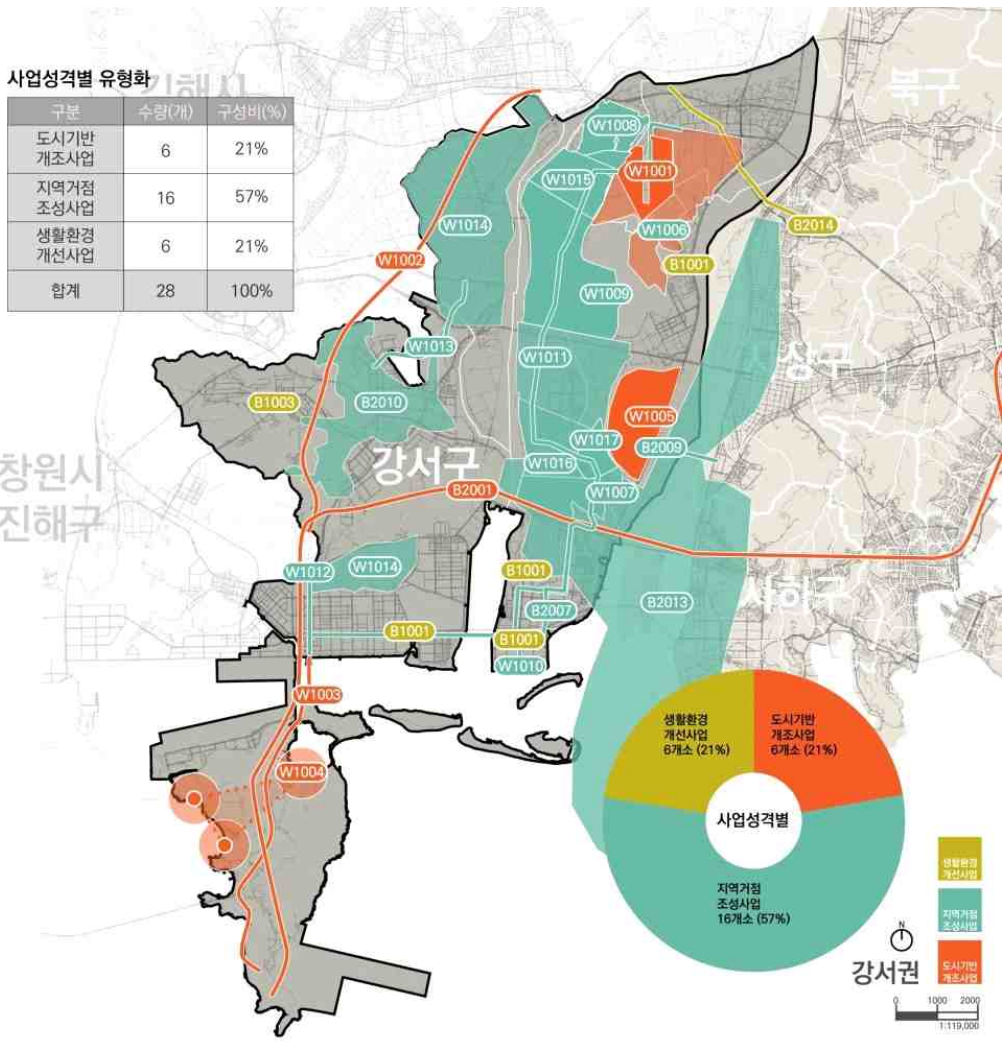
□ 강서권 ▷ **총28개 사업** (도시기반 6, 지역거점 16, 생활환경 6)

○ **(발전전략)** 트라이포트 연계 육성을 통한 글로벌허브도시 전초기지

○ **(불균형실태)** 지역발전기반 지표 우수, 의료복지 지표 저조

- 지역발전기반(4.69, 1위), 주거생활환경(1.12, 2위), 교육문화(0.00, 4위), 의료복지(-2.46, 6위), 교통안전 (0.58, 1위)

○ **(주요사업)** 가덕도신공항 건설, 제2에코델타시티 조성, 동북아물류 플랫폼 구축, 차세대 부산형 급행철도(BuTX) 도입 등



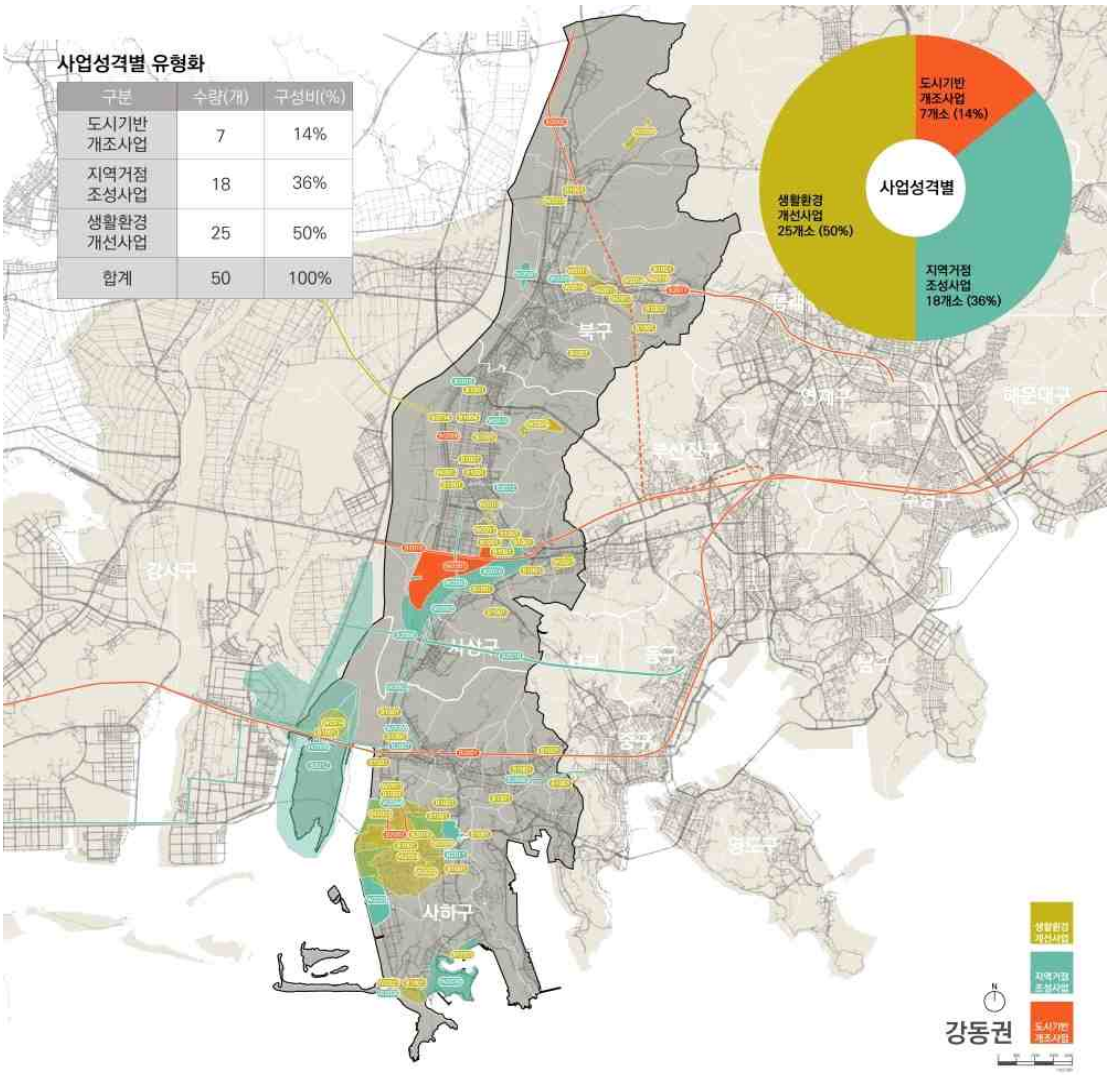
□ 강동권 ▷ **총50개 사업** (도시기반 7, 지역거점 18, 생활환경 25)

○ **(발전전략)** 노후 공업지역 및 산업단지 고도화 및 노후 주거지 정주환경 개선

○ **(불균형실태)** 대부분 지표가 저조하며 전 부문에 걸쳐 개선 필요

- 지역발전기반(-0.69, 5위), 주거생활환경(-0.92, 6위), 교육문화(-1.38, 6위), 의료복지(-0.84, 4위), 교통안전(-0.27, 5위)

○ **(주요사업)** 행정복합타운 및 서부산의료원 건립, 다대 뉴 드림 플랜, 낙동강하구 국가도시공원 지정, 뉴빌리지 및 새뜰마을 사업 등



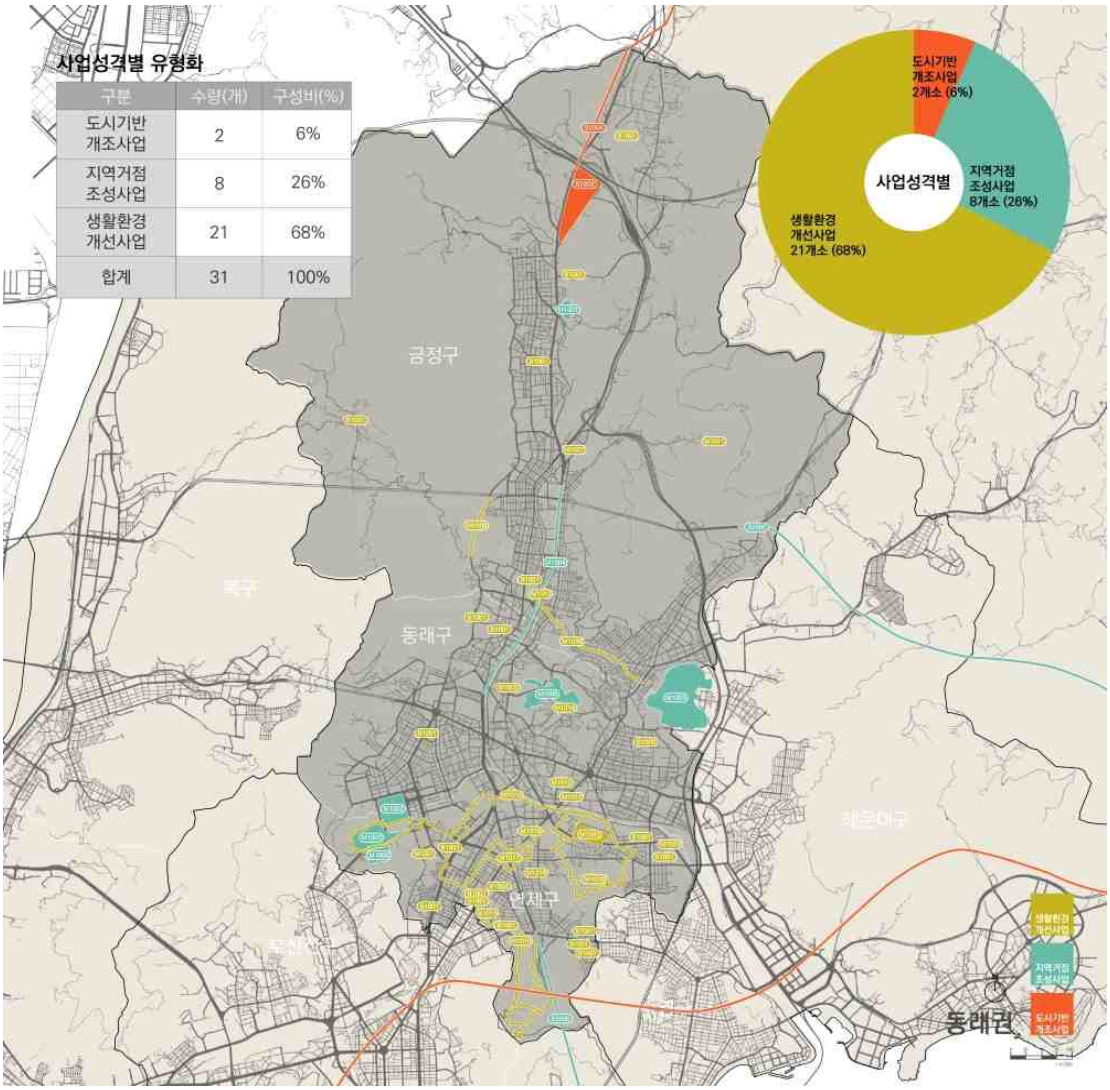
□ **동래권** ▷ **총31개 사업** (도시기반 2, 지역거점 8, 생활환경 21)

○ **(발전전략)** 풍부한 역사문화 및 자연 자원의 전략적 활용을 위해 금정산 녹지축, 동래읍성 등의 역사자원과 연계하고, 교통거점을 활용한 지역발전 사업 추진

○ **(불균형실태)** 의료복지, 교통안전 지표는 우수하나 문화 · 지역발전 기반 부문 다소 취약

- 지역발전기반(-0.29, 4위), 주거생활환경(0.32, 4위), 교육문화(-0.71, 5위), 의료복지(-0.33, 2위), 교통안전(0.06, 3위)

○ **(주요사업)** 북부산 노포역 일원 종합개발, 부산~양산~울산 광역철도, 사직야구장 재건축, 부산문학관 및 거제권역 공공도서관 건립 등



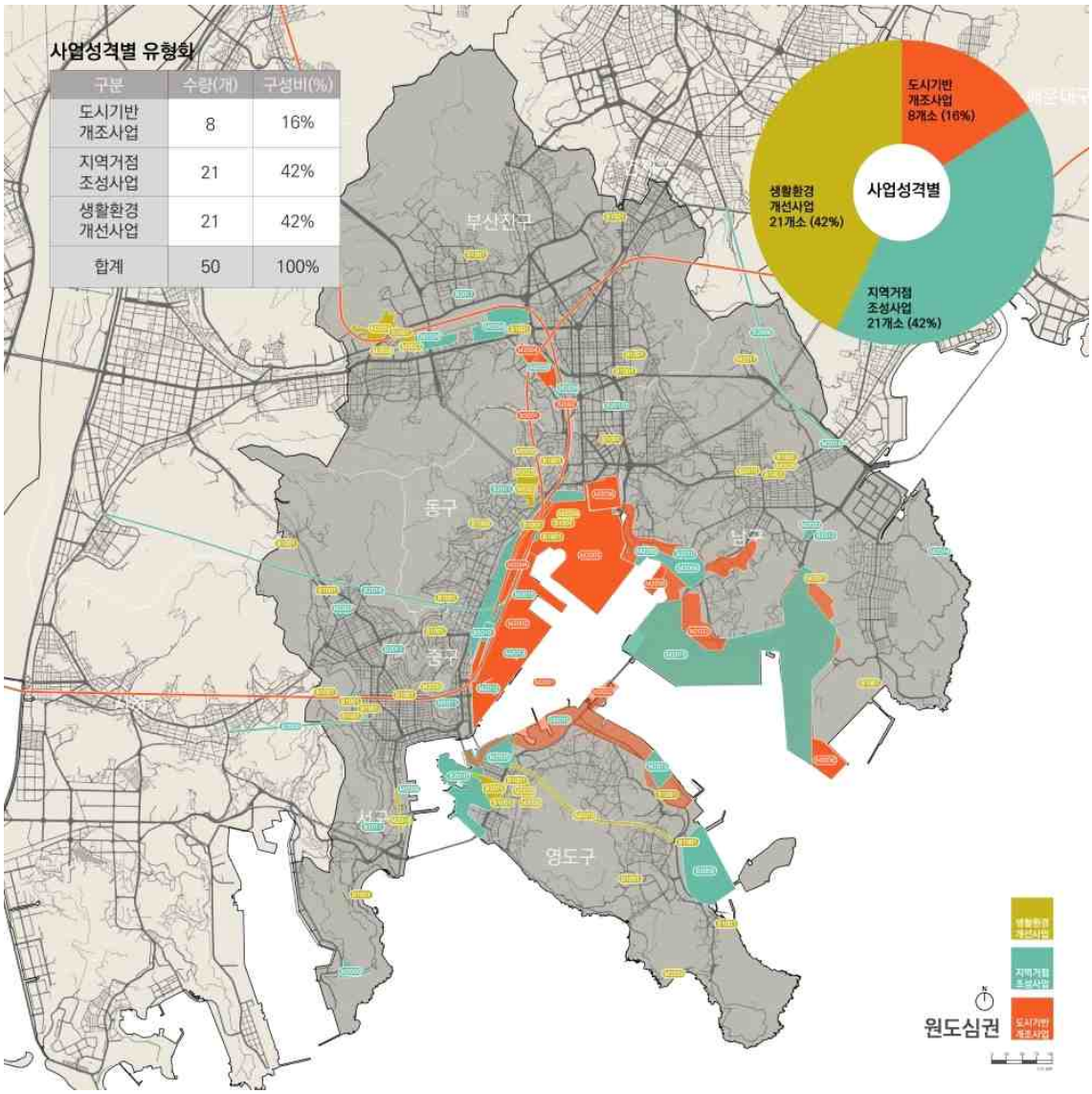
□ **원도심권 ▷ 총50개 사업** (도시기반 8, 지역거점 21, 생활환경 21)

○ **(발전전략)** 중앙·서면 중심의 상업·업무기능 강화 및 문현혁신지구 중심의 국제금융클러스터 구축, 북항재개발과 연계한 원도심 활성화

○ **(불균형실태)** 의료복지 등 지표는 우수하나 지역발전기반 · 주거생활환경 부문은 취약함

- 지역발전기반(-1.15, 6위), 주거생활환경(-0.38, 5위), 교육문화(0.54, 2위), 의료복지(1.34, 1위), 교통안전(0.35, 2위)

○ **(주요사업)** 경부선 철도시설 효율화, 북항재개발, 범천차량기지 이전, 영도 영블루벨트 공업지역 활성화, 뉴빌리지 · 빈집정비사업 등



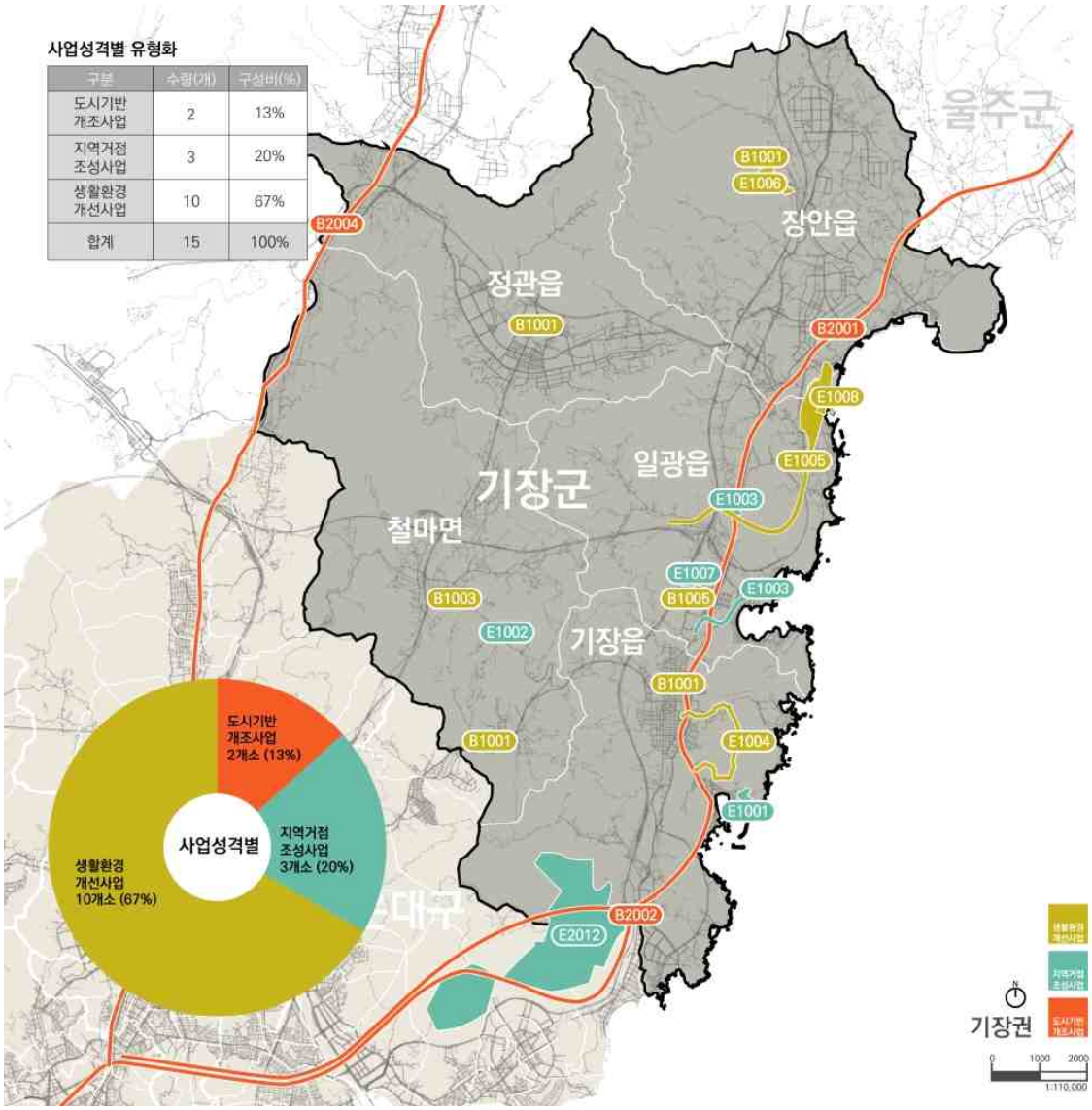
□ 기장권 ▷ **총15개 사업** (도시기반 2, 지역거점 3, 생활환경 10)

○ **(발전전략)** 의료산업, 자연자원 등과 연계한 의료 휴양도시 조성, 동남권 방사선 의과학단지 중심의 신성장동력 확보, 오시리아 관광단지와 연계한 친환경 해양관광도시 조성

○ **(불균형실태)** 전반적으로 우수한 환경을 지니고 있으나 의료복지·교통안전 부문이 취약함

- 지역발전기반(1.74, 2위), 주거생활환경(0.49, 3위), 교육문화(2.34, 1위), 의료복지(-1.21, 5위), 교통안전(-1.70, 6위)

○ **(주요사업)** BuTX 도입, 일광유원지 조성, 대변~죽성교차로간 도로개설 등



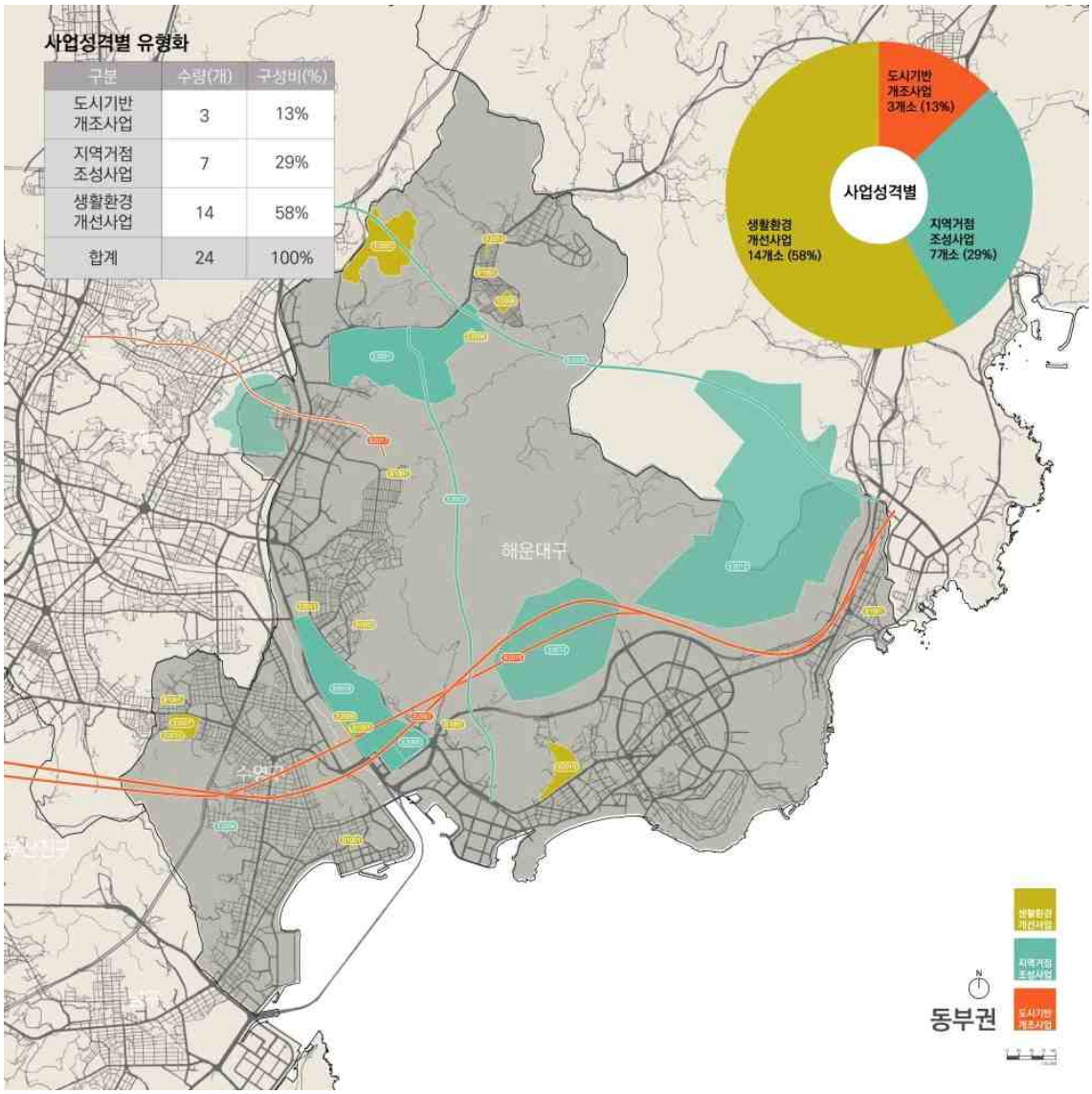
□ **동부권** ▷ **총24개 사업** (도시기반 3, 지역거점 7, 생활환경 14)

○ **(발전전략)** MICE관련 산업 연계 및 국제 관광도시 조성, 센텀2지구 중심의 신성장동력 산업 발굴, 해운대 중심의 국제해양 관광벨트

○ **(불균형실태)** 생활권 중 가장 발전지역으로 나타나지만 지역 내 불균형 존재

- 지역발전기반(1.00, 3위), 주거생활환경(1.22, 1위), 교육문화(0.35, 3위), 의료복지(-0.43, 3위), 교통안전(-0.18, 4위)

○ **(주요사업)** 센텀2지구 도시첨단산단 조성, 벡스코 제3전시장 건립, 사상~해운대간 고속도로 건설, 해운대 53사단 이전사업 등



5 중점관리사업 선정

□ 선정과정

○ **(선정목적)** 도시균형발전사업 149개 사업 중 구·군 및 생활권간 균형 발전에 기여할 수 있는 사업들을 선별하여 전략적 집중과 효과적인 자원 투입

○ **(선정방향)** 불균형 실태분석, 전문가 조사, 시민의견 등을 종합적으로 감안하고, 균형발전에 기여도가 높고 사회적 가치를 크게 창출할 수 있을 것으로 기대되는 사업을 선정

○ **(평가항목)**

구분	평가 항목 1	평가 항목 2	평가 항목 3	합계
내용	발전전략반영	시너지	불균형 실태 감안도	3개 항목
배점	30점	30점	40점	100점

□ 선정결과

○ **(중점관리사업)** 도시균형발전사업 149개 중 **64개 사업 선정**

○ **(위계별 중점관리사업 분포)**

구분	도시기반개조사업		지역거점조성사업		생활환경개선사업		합계	
사업수(비율)	18	28%	32	50%	14	22%	64	100%

○ **(속성별 중점관리사업 분포)**

구분	지역발전사업(E)		지역연결사업(C)		생활환경개선사업(Q)		합계	
사업수(비율)	28	44%	19	30%	17	26%	64	100%

○ **(생활권별 중점관리사업 분포)**

구분	강서권		강동권		동래권		원도심권		기장권		동부권		합계	
사업수(비율)	15	17%	27	30%	9	10%	23	26%	6	7%	9	10%	89	100%

*복수의 생활권에 포함되기 때문에 항목 간 중복이 있음

Ⅵ. 모니터링 체계 구축

1 모니터링 지표 선정

□ 선정 기준

○ **(자료기준)** 시계열자료의 확보가 가능한 통계청 등 중앙부처 또는 부산시가 공표하는 국가승인 통계자료 활용

○ **(지표기준)** 지표의 확장성, 범용성, 실용성, 취득용이성, 활용성 고려

□ 지표 선정 ▷ 5개 분야 38개 지표

○ 기존 도시균형발전 지표뿐만 아니라 현행법령 및 정부 정책, 관련 선행연구 · 타 지자체 사례 검토와 전문가 자문회의 등을 거쳐 불균형 실태분석 지표 38개 선정

구 분		지 표
지역발전 기반	인구활력	인구증감률, 고령자비율, 합계출산율, 생산가능인구
	경제	1인당 지방소득세, 재정자립도, 지역내 총생산, 5인이상 사업체 비율, 취업자 수
	고부가가치산업	총사업체 대비 지식기반사업, 지식기반사업 종사자비율
주거 및 생활환경	주거	1인당 주거면적, 주택보급률, 평균 공시지가, 30년 이상 노후주택률
	생활환경	인구 1만명당 도시공원 면적, 보행자 안전지수
교육 및 문화여가	교육	교원당 학생수, 편성학급수, 인구 10만명당 유치원수, 공교육 환경 만족도, 평생교육기관 수
	문화여가	인구 1만명당 공연시설 수, 인구 1만명당 박물관 · 미술관 수, 인구 1만명당 공공체육시설 수, 인구 1만명당 도서관 수
의료 및 사회복지	의료	인구 1만명당 의료종사인력, 인구 1만명당 의료기관 수, 인구 1만명당 응급시설 수
	사회복지	지자체 예산 대비 복지예산 비율, 인구 10만명당 복지시설 수
교통 및 안전	교통	단위면적당 버스정류장 및 도시전철역수, 총주택수 대비 주차면수, 자동차등록 대수
	안전	경찰서 접근성, 소방관 1인당 담당주민수, 안전지수(범죄, 생활안전, 화재)

2 모니터링 추진체계

□ 추진체계

○ **(주무부서)** 정책 총괄, 데이터 수집 및 분석

○ **(관련부서 및 구·군 등)** 소관 통계 데이터 구축 및 공유 등

□ 모니터링 주기

○ **(정기)** 모니터링 선정 지표가 갱신되는 **1년 주기**로 설정

○ **(수시)** 급격한 정책 여건 변화 시 수시 모니터링을 통해 대응

□ 모니터링 방법

○ 각 지표의 구·군별 불균형 정도 파악하기 위해 **5분위 배율** 활용

- 5개 그룹으로 나누어 상위 20%(5분위)의 평균을 하위 20%(1분위)의 평균으로 나눈 값으로 5분위 값이 1분위 값의 몇 배인지 파악
- 1에 근접할수록 상위 집단과 하위 집단 간의 격차가 적고, 값이 커질수록 그 격차가 큰 것으로 해석

< 모니터링 체계 >

모니터링 주체	부산광역시청	주무부서: 도시혁신균형실	- 정책총괄, 데이터 수집 및 분석
		지표 각 분야 관련 부서	- 관련 분야 상세 데이터 수집 및 주무부서 공유
	국가/부산 통계포털		- 지역기반, 생활환경 등 각 분야 데이터 제공
	16개 구·군		- 필요의 경우 상세 데이터 수렴
모니터링 주기	- 정기 모니터링: 1년을 주기로 설정 - 수시 모니터링: 급격한 변화나 예상치 못한 문제가 발생한 경우 수시 모니터링 실시		
모니터링 방법	- 지역 간의 양극화 변화를 파악할 수 있는 '5분위 배율' 활용		

Ⅶ. 행정사항

□ 도시균형발전 기본계획 고시

○ **(고시일)** 2025. 7월중

○ **(게재처)** 시 인터넷 홈페이지(온라인 게재)

□ 도시균형발전사업 추진체계 및 모니터링

○ **(총괄부서)** 미래혁신기획과

- 도시균형발전사업 추진상황 모니터링 및 점검(연2회, 상·하반기)
- 불균형 실태 평가지표 모니터링 및 분석 (연1회)
- 도시균형발전사업 지속 발굴 (수시)

○ **(사업부서 및 구 · 군)**

- 사업계획 수립 · 시행, 사전절차 이행, 소요예산 확보 등 추진 철저
- 추진상황 점검 및 사업관리카드 현행화 (연2회, 상·하반기)